



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/303/2016

Comisia pentru administrație
publică și organizarea teritoriului
Nr. XXX/251/2016

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative privind înființarea instituției Avocatul Copilului

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. **L465/2016**, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind înființarea instituției Avocatul Copilului**, inițiatori: Anghel Cristiana-Irina - senator LC; Baniș Mircea-Marius - senator LC; Biró Rozalia-Ibolya - senator UDMR; Câmpeanu Mariana - senator PNL; Durbacă Eugen - senator LC; Niță Mihai - senator LC; Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Andronache Gabriel - deputat PNL; Ardeleanu Sanda-Maria - deputat PNL; Avram Constantin - deputat ALDE; Berci Vasile - deputat PNL; Birchall Ana - deputat PSD; Bode Lucian Nicolae - deputat PNL; Bogdănici Camelia-Margareta - deputat UNPR; Boghicevici Claudia - deputat PNL; Calotă Florică Ică - deputat Independent; Canacheu Costică - deputat PNL; Cătănescu Steluța-Gustica - deputat Independent; Cernea Remus-Florinel - deputat Independent; Cherecheș Florica - deputat PNL; Chirteș Ioan-Cristian - deputat PNL; Ciobanu Liliana - deputat Independent; Ciocan Dan - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat ALDE; Ciurariu Florin - deputat PNL; Condurățeanu Andrei-Răzvan - deputat Independent; Constantin Daniel - deputat ALDE; Costin Gheorghe - deputat PNL; Cristea Aurelia - deputat PSD; Cupă Ion - deputat Independent; Cupșa Ioan - deputat PNL; Dalca Ștefan-Petru - deputat PSD; Dascălu Constantin - deputat PNL; Doboș Anton - deputat PNL; Dobrinescu Traian - deputat PNL; Drăgușanu Vasile-Cătălin - deputat ALDE; Dumitru Georgică - deputat ALDE; Dumitru Ioana-Jenica - deputat PSD; Florea Damian - deputat ALDE; Gață Ovidiu Victor - deputat FDGR (minorități); Gereș Andrei Dominic - deputat

Independent; Gheorghe Tinel - deputat PNL; Gireadă Dumitru-Verginel - deputat PNL; Grecea Maria - deputat PNL; Guran Virgil - deputat PNL; Hărău Eleonora-Carmen - deputat PNL; Ialomițianu Gheorghe - deputat PNL; Iane Daniel - deputat PNL; Ionescu Aurelian - deputat ALDE; Iordache Florin - deputat PSD; Irimie Vicențiu-Mircea - deputat ALDE; Laza-Matiuța Liviu - deputat PNL; Manea Victor-Gheorghe - deputat PNL; Militaru Lucian - deputat PNL; Mincă Liliana - deputat PSD; Mironescu Răzvan Horia - deputat PNL; Mitrea Manuela - deputat PSD; Mocioi Niculina - deputat PNL; Negruț Cornelia - deputat ALDE; Nichita Cristina - deputat PSD; Nicoară Romeo-Florin - deputat PNL; Nicolae Florian - deputat PNL; Niculescu Dumitru - deputat UNPR; Paul Maria-Andreea - deputat PNL; Pocora Cristina-Ancuța - deputat PNL; Popa Octavian-Marius - deputat PNL; Popeangă Vasile - deputat Independent; Raețchi Ovidiu Alexandru - deputat PNL; Roman Cristian-Constantin - deputat PNL; Săpunaru Nini - deputat PNL; Șcheau Ion - deputat PNL; Silaghi Ovidiu Ioan - deputat Independent; Silaghi Ovidiu Ioan - deputat Independent; Ștefan Viorel - deputat PSD; Surdu Raluca - deputat PNL; Tămâian Ioan - deputat PNL; Tararache Mihai - deputat Independent; Tocuț Dan-Laurențiu - deputat Independent; Uioreanu Elena-Ramona - deputat PNL; Vladu Iulian - deputat PNL. Camera Deputaților a adoptat proiectul de lege în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz negativ**.

Avocatul Poporului, în punctul de vedere transmis, **nu susține** adoptarea acesteia, subliniind că “propunerea legislativă privind înființarea Avocatului Copilului, ca instituție de sine stătătoare, nu este justificată”.

Comisia pentru buget **a avizat negativ** propunerea legislativă, iar Comisia pentru drepturile omului și Comisia pentru egalitate de șanse **au avizat-o favorabil**.

Guvernul **nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea instituției Avocatul Copilului, ca autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, care “veghează la respectarea drepturilor copilului definite în Constituția României, Convenția cu privire la drepturile copilului și alte prevederi legale”.

Membrii prezenți ai Comisiei juridice și cei ai Comisiei pentru administrație au analizat inițiativa legislativă și, în ședințele din data de 11 și 18 octombrie 2016, au hotărât să adopte, cu majoritatea voturilor un **raport de respingere**, în principal, din următoarele considerente:

- potrivit dispozițiilor art. 58 din Constituție, rolul Avocatului Poporului este apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, iar ca urmare a revizuirii

Constituției, în anul 2003, același text constituțional a instituit funcția de adjuncți ai Avocatului Poporului, specializați pe domenii de activitate;

- fără a face distincție între drepturile și libertățile cetățenești pe care trebuie să le apere, Avocatul Poporului veghează, așa cum sublinia și Consiliul Legislativ în avizul său, la respectarea tuturor drepturilor consfințite de Constituție, indiferent de natura, sfera lor de întindere ori de categoriile de beneficiari ai acestora. Prin urmare, constituirea unei instituții distincte, denumită Avocatul Copilului, ar duce la prevalența unui drept sau libertăți asupra altora, la apărarea cu prioritate a unor categorii de persoane în defavoarea celorlalte, fiind susceptibilă de a crea confuzii de competențe și paralelisme instituționale.

În consecință, cele două comisii propun plenului Senatului adoptarea unui **raport comun de respingere** asupra acestei inițiative legislative.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente prevederile art. 117 alin. (3) din Constituția României, republicată, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul comun de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 89 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este Cameră decizională.

Președinte, Senator Cătălin Boboc Secretar, Senator Doina Elena Federovici	Președinte, Senator Ioan Deneș Secretar, Senator Viorel Chiriac
--	---

Întocmit, consilier Camelia Ene